

Пояснительная записка к проекту "Разработка и внедрение нормативной и методической базы энергосбережения для рыночных условий хозяйствования в бюджетной сфере Украины".

1. Введение

Пояснительная записка подготовлена энергосервисной компанией "Экологические Системы" с целью:

- создания новой нормативной и методической базы для рыночных условий хозяйствования с целью **саморазвития** энергосбережения в бюджетной сфере Украины.
- представления проекта "**Разработка нормативной и методической базы энергосбережения для рыночных условий хозяйствования в бюджетной сфере Украины**" в тендерном комитете.

Материалы записки адресованы в Госкомэнергосбережения Украины и **носят предварительный характер.**

Энергосбережение в бюджетной сфере привлекательно по причине большого объема потенциальных потерь энергоресурсов и экономии денежных средств. Сегодня устранимые потери энергоресурсов и денежных средств достаточно велики - 25% энергозатрат для бюджетной сферы (Указ Президента Украины №662/99), составляют **250 млн. \$ ежегодно**. Это и есть денежное выражение потенциала рынка энергосбережения для централизованного бюджета. Если учесть **энергозатраты бюджетов областей, муниципальных образований и отраслей**, то денежное выражение потенциальной экономии превысит **миллиард \$ ежегодно**.

Однако, эта экономия может возникнуть только в сотнях тысяч имущественных комплексов по всей стране – можно сказать, что она равномерно распределена по всей территории Украины. Мобилизация заинтересованности сотен тысяч управляющих этими имущественными комплексами в получении этой экономии и является главной проблемой энергосбережения в бюджетной сфере Украины.

Пять лет действия Указа не привели к эффективному использованию энергии в бюджетной сфере, а его выполнение (в части снижения энергозатрат на 25% к 2004 году) пока обеспечивается **увеличением ограничений на энергопотребление, т.е. принудительным отключением нагрузок, уменьшением планируемых объемов денежных средств на покрытие энергозатрат бюджетных организаций.**

За редким исключением в бюджетной сфере Украины энергосбережения нет, а есть принудительное ограничение энергопотребления административными мерами.

Основной причиной сложившегося состояния является несоответствие системы хозяйственных отношений:

- в Украине практически завершен **переход на капиталистические методы хозяйствования**
- вместе с тем, в бюджетной сфере полностью сохранена **нормативная и методическая база экономических отношений, наследованная из социалистического периода хозяйствования нашей страны.**

С целью комплексного решения проблемы перехода в развитии энергосбережения бюджетной сферы Украины на основе рыночных механизмов, обеспечивающих саморазвитие, предлагается реализация проекта **"Разработка, защита и адаптация нормативной и методической базы энергосбережения в бюджетной сфере Украины"**.

Финансирование проекта предлагается осуществить за счет средств, выделяемых Госкомэнергосбережения из госбюджета, в объеме примерно **280 тыс. гривен (предварительно)**.

Срок выполнения проекта - 1 год. Базой для испытания и опробования основных механизмов проекта предлагается Запорожская, Днепропетровская и Донецкая области. План действий включает:

- а) разработку и согласование комплекса нормативных документов, руководящих материалов и пособий, их утверждение и юридическую легализацию;
- б) сбор дополнений и предложений по заранее выбранной базе (например, 10 городов, 3 гособластные администрации, все профильные управления).
- в) внедрение новой базы в выбранных регионах Украины.

Основные исполнители - **группа компаний Лига Энергоэффективности.**

2. Общая часть

Три основные положения проекта:

- **отмена системы лимитирования** расхода энергоресурсов, установление нормативного энергоснабжения и фиксированных нормативов на денежное обеспечение энергозатрат (с учетом поправок на тарифы и инфляцию);
- **ввод в действие новой формулы энергосбережения**, создающей привлекательный климат для инвестиций на возвратной основе - 70% экономии за 10 лет гарантируется государством как база для расчетов с участниками реализации энергосберегающих проектов;
- **обязательность энергоаудитов бюджетных организаций;**

Эти положения (базирующиеся на основе Указа Президента Украины) должны быть введены в действие Постановлением КМУ (и детализированы отдельными приложениями на уровне руководящих материалов).

Семь дополнительных положений:

- **ежемесячный мониторинг фактически получаемой экономии** с отражением результатов в бухгалтерской и статистической отчетности;
- **стимулирование руководителей и персонала бюджетных учреждений и организаций** к эффективному использованию энергоресурсов;
- **создание гарантий возврата инвестиций** в энергоэффективность бюджетной сферы, в т.ч., на основе залога имущественных прав;
- **ввод в действие основных положений энергосервиса** на основе энергетических контрактов, где оплата за энергосберегающее оборудование и услуги осуществляется из фактически получаемой экономии;
- **создание аккумулирующих фондов** на возобновляемой (револьверной) основе для финансирования проектов энергоэффективности, **привлечение профильных банков и страховых компаний к кредитованию проектов энергоэффективности**, ввод в действие **механизмов кредитования пула типовых проектов**;
- **создание механизма контроля целевого использования бюджетных средств**;
- **создание механизма мониторинга эффективности выполнения программы** энергосбережения с дифференциацией по регионам и по секторам бюджетной сферы;

Эти положения также должны быть введены в действие (на основе Указа) Постановлением КМУ и детализированы в приложениях к нему на уровне руководящих материалов.

3. Номенклатура разрабатываемых нормативных и методических материалов

- Постановление КМУ **"О дальнейшем развитии энергосбережения в бюджетной сфере городов и регионов Украины"**;
- Приложения к Постановлению:

а) Руководящие материалы по нормированию энергетических затрат для организаций и учреждений бюджетной сферы, коммунальных и казенных предприятий.

Пособие для руководителей организаций бюджетной сферы **"Как правильно определить нормативы энергозатрат и сформировать бюджет"**.

б) Руководящие материалы по разработке схем финансирования проектов энергоэффективности в бюджетной сфере при расчетах из фактически получаемой экономии в будущие периоды.

Пособие для руководителей финансовых отделов и управления "Как готовить и контролировать выполнение программ и проектов энергоэффективности в бюджетной сфере".

в) Руководящие материалы по проведению энергетических обследований и энергетических аудитов в бюджетной сфере.

Пособие для руководителей бюджетных учреждений и организаций "Как работать с энергоаудитором".

г) Руководящие материалы по организации системы мониторинга экономии энергоресурсов в организациях и учреждениях бюджетной сферы.

Пособие "Как организовать бухгалтерский учет экономии платежей за энергоресурсы".

д) "Положение о премировании на систематической основе руководителей и персонал в учреждениях и организациях бюджетной сферы, коммунальных и казенных предприятиях".

е) Руководящие материалы по созданию в регионах и муниципалитетах механизмов гарантий возврата вложенных средств в развитие энергосберегающих проектов при их финансировании на возвратной основе.

Пособие "Как получить инвестиции или кредит на реализацию энергосберегающего проекта в учреждениях здравоохранения, культуры, народного образования, социальной сферы".

Пособие "Как работать со страховой компанией и банком при подготовке и реализации энергосберегающих проектов в бюджетной сфере".

ж) Положение об организации услуг энергосервиса организациям и учреждениям бюджетной сферы, а также коммунальным и казенным предприятиям (проект прилагаю).

Пособие "Как работать с энергосервисной компанией при реализации проектов энергосбережения в бюджетной сфере городов и регионов Украины".

Пособие "Как финансировать и развивать муниципальные проекты энергосбережения".

Пособие "Как подготовить энергетический контракт".

з) Руководящие материалы по созданию и управлению региональными и муниципальными аккумулирующими фондами энергосбережения для бюджетной сферы.

Пособие для инвесторов "Как инвестировать капитал в проекты энергосбережения бюджетной сферы".

и) Положение "О порядке надзора и контроля целевого использования бюджетных средств при подготовке и реализации проектов энергоэффективности в бюджетной сфере городов и регионов Украины".

к) Руководящие материалы для обеспечения систематического мониторинга экономии бюджетных ассигнований при реализации программ и проектов энергосбережения в бюджетной сфере Украины.

4. Нормативная и методическая база на региональном и муниципальном уровнях

- Положение об энергетической политике и эффективном использовании топливно-энергетических ресурсах на территории N-ской области.
- Проект Постановления областного (городского) Совета депутатов "Об энергетической политике и эффективном использовании топливно-энергетических ресурсах на территории N-ской области".
- Проекты распоряжений губернатора (мэра):

а) "О вводе в действие нормативов энергетических затрат для организаций и учреждений бюджетной сферы, коммунальных и казенных предприятий".

б) "О вводе в действие схем финансирования проектов энергоэффективности в бюджетной сфере с расчетом из фактически получаемой экономии в будущие периоды".

в) "Об обязательности проведения энергетических обследований и энергетических аудитов в бюджетной сфере".

д) "О вводе в действие системы премирования на систематической основе руководителей и персонала учреждений и организаций бюджетной сферы, коммунальных и казенных предприятий".

г) "О создании системы мониторинга экономии энергоресурсов в организациях бюджетной сферы".

е) "О создании механизмов гарантий возврата вложенных средств в развитие энергосберегающих проектов при их финансировании на возвратной основе".

ж) "Об организации услуг энергосервиса организациям и учреждениям бюджетной сферы".

и) "О порядке надзора и контроля целевого использования бюджетных средств при подготовке и реализации проектов энергоэффективности в бюджетной сфере".

к) "Об обеспечении систематического мониторинга экономии бюджетных ассигнований при реализации программ и проектов энергосбережения в бюджетной сфере".

л) "Об энергетическом паспорте здания".

м) "О подготовке и переподготовке руководителей организаций и учреждений бюджетной сферы по программе энергоменеджмента".

- Пособия

"Обучение основам энергоменеджмента руководителей организаций и учреждений бюджетной сферы";

"Подготовка проектов энергосбережения в системе здравоохранения";

"Подготовка проектов энергосбережения в системе народного образования";

"Подготовка проектов энергосбережения в системе высшего образования";

"Подготовка проектов энергосбережения в системе культуры";

"Подготовка проектов энергосбережения в системе социальной сферы";

"Подготовка проектов энергосбережения в системе дошкольных учреждений";

5. Программа оценки и адаптации разработанных документов

Проекты документов будут разработаны, но необходимо предусмотреть:

- их оценку потребителями этих документов;
- стимулирование активного участия муниципалитетов и гособластных администраций в их апробации;
- сбор предложений и отзывов от учреждений и организаций бюджетной сферы.

На промежуточном этапе необходимо издать и раздать экспертам не менее 50 экземпляров каждого документа и провести семинары по их оценке с участием представителей из городов и регионов Украины, а также заинтересованных ведомств.

Также необходимо планировать юридическую оценку соответствия подготовленных документов в Минюсте Украины и других заинтересованных ведомствах.