

Энергосбережение Украины - из социализма в капитализм

В. Степаненко

Доклад на собрании директоров ЕБРР (Киев, 12.07.2003 г.)

"...Существующая ситуация:

-Проекты повышения энергоэффективности и энергосбережения, которые сегодня внедряются в Украине, не являются привлекательными ни для государства, ни для города и его коммунальных служб, ни для внутренних и внешних инвесторов.

-Деньги, вкладываемые в проекты, возвращаются инвестору несвоевременно, а государству и городу не возвращаются совсем. Вместо этого, государство и другие инвесторы получают толстые отчеты, которые базируются на статистических данных, а не на данных измерений. Представляемые данные, практически, невозможно проверить..."

Из текста приглашения компании ПАДКО на Круглый Стол "Опыт внедрения самокупаемых проектов энергоэффективности на коммунальных предприятиях городов Украины", 22-23 июля 2002 г., Киев

Фрагменты материалов ЕБРР по теме доклада

Статья 1 Соглашения об учреждении Европейского банка реконструкции и развития:

Цель банка состоит в том, чтобы, внося вклад в экономический прогресс и реконструкцию, содействовать переходу к открытой экономике, ориентированной на рынок, а также развитию частной и предпринимательской инициативы в странах Центральной и Восточной Европы, приверженных принципам многопартийной демократии, плюрализма и рыночной экономики, и проводящих их в жизнь.

Європейський банк реконструкції та розвитку

Світовий банк

ИЗ ПИСЬМА ПРЕЗИДЕНТУ УКРАИНЫ

23 січня 1998 р.

" ...У Плані спільних дій, копія якого подається для Вашого ознайомлення, викладено для розгляду низку конкретних заходів, які дозволять здійснити

інвестиції в інфраструктуру за умови створення вдосконаленої і сучасної нормативно-правової та інституційної бази.

Обидва інститути готові надати фінансові ресурси, необхідні для впровадження Плану заходів, природно, в контексті згоди та підтримки органів влади України.... "

Жак де Ларозьер

Джеймс Вулфенсон

Президент Європейського банку

Президент Світового банку

реконструкції та розвитку

ПЛАН ЗАХОДІВ

ПІДВИЩЕННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ СПОЖИВАННЯ ЕНЕРГІЇ,

РОЗРОБЛЕННЯ СПІЛЬНО ЄБРР ТА СВІТОВИМ БАНКОМ

..... 27. Обидва інститути можуть надати кредитування, а також послуги некредитного характеру, безпосередньо для сектора енергетики, а також для відповідних операцій у інших пов'язаних видах діяльності, таких як приватизація та реструктуризація, захист навколишнього природного середовища, юридична реформа, структурна перебудова фінансового сектора та розвиток експорту....

Основной целью выступления является оценка текущего состояния дел с энергосбережением в Украине и обращение к директорам ЕБРР о поддержке и развитии нового сектора частного бизнеса – бизнеса энергосервиса.

От ЕБРР необходимы услуги некредитного характера по созданию нормативно-правовой и институциональной базы развития энергосбережения Украины на основе рыночных механизмов, обеспечивающих саморазвитие.

Енергосбережение в Украине сегодня остановлено в своем развитии продолжающимся действием старых, наследованных из социализма, правовых и хозяйственных норм, тарифной политики и договорного права.

Кажущаяся активность в сфере энергосбережения сегодня диктуется общим подъемом в промышленности и концентрируется на редких островках вокруг Киева или приватизированных предприятий.

В бюджетной сфере, городских коммунальных хозяйствах, в жилищном и социальном секторах после реализации пилотных проектов и проектов, выполненных силами энтузиастов, энергосбережение практически остановилось.

Основными причинами стагнации энергосбережения в Украине является отсутствие стимулов для субъектов этого рынка:

- полученная **экономия никому не принадлежит**, ее уже фиксируют счетчики, но не фиксирует бухгалтерия. **Полученная экономия не отражается в бухгалтерских счетах и проводках** на систематической основе с дифференциацией по источникам экономии, периодам времени и видам энергоресурсов
- через два или три месяца после внедрения энергосберегающих мероприятий **на величину полученной экономии снижаются лимиты** (для бюджетной сферы) **или уменьшаются тарифы** (для коммунальных хозяйств). Экономия перестает существовать, как финансовая категория, не успев даже окупить понесенные затраты.
- **правил раздела и присвоения полученной экономии нет**. Наоборот, точно известно, что присвоение части экономии средств от внедрения энергосберегающих проектов повлечет за собой наказание. Это положение вещей лишает инициативы хозяйственных руководителей, а рынок услуг энергосервиса становится пренебрежимо малым. **Переход на формульный принцип раздела фактически полученной экономии** и создание общепринятых моделей долеучастия банка, страховой компании, ЭСКО и самого клиента позволил бы легализовать интересы основных субъектов рынка энергоэффективности,
- **отсутствуют гарантии возврата вложенных средств**, что делает энергосберегающие проекты непривлекательными для потенциальных инвесторов. **Основным барьером в этой части является принцип годовой экономии – базовый при социализме**. Этот принцип материализован во всех существующих сегодня нормативных и методических материалах. Другой временной базы для оценки экономии в Украине сегодня нет и поэтому проекты, крайне рентабельные на Западе, не кредитуются в Украине. Переход на новую временную базу образования экономии, например, на 10 лет, принятый в бюджетной сфере США, позволил бы реанимировать украинское энергосбережение и создать новый рынок кредитных ресурсов для финансирования проектов энергоэффективности в базовых сферах хозяйствования.
- **отсутствуют финансово-инвестиционные схемы для многочисленных малых и средних проектов энергоэффективности**, которые являются типовыми и тиражируемыми. Банки интересуют проекты, где инвестиции измеряются миллионами долларов, при этом гигантский потенциальный рынок бюджетной сферы, коммунальных хозяйств, жилищная и социальная сфера остается за бортом интересов потенциальных инвесторов. Собственных средств для реализации проектов в этой хозяйственной нише нет, но и банки лишаются долговременных доходов без мобилизации этого сегмента рынка кредитных ресурсов.
- **финансирование пула проектов, кредитные линии для типовых проектов энергоэффективности** уличного освещения, термореновации зданий, когенерации, установки тепловых насосов для группы городов, коммунальных хозяйств или регионов Украины должны получить прописку в новом рыночном измерении для нашей страны. Корпоративная кредитная линия для энергоэффективной модернизации 100 школ или 30 больниц может стать основой финансирования малобюджетных проектов,

привлекательной для банков. Кстати, при таком подходе намного легче создать гарантии возврата вложенных средств и мотивы заинтересованности местных властей в реализации подобных проектов. Суммарная экономия подобных групповых проектов уже будет представлять значимый интерес и для потенциальных инвесторов.

Мораль моего выступления проста – нужен новый план действий по переводу украинского энергосбережения из социализма в новые капиталистические условия хозяйствования. Этот план действий должен быть обеспечен ресурсами и должен использовать опыт и авторитет международных финансовых организаций, необходимые для подобных масштабных преобразований. Нужно понимать, что внутри страны опыта таких преобразований нет и наши чиновники искренне не понимают, чего от них хотят – их этому не учили. Потенциальная заинтересованность участников этого рынка должна получить правовое, нормативное и институциональное обеспечение.

Опыт последних лет показывает, что эти реформы не происходят сами по себе, за 10 лет в Украине по прежнему не создано стимулов для развития энергосбережения, особенно, в самых уязвимых, общественных секторах нашего хозяйства. Такое положение вещей ухудшает экологический и климатический аспект, мы все сильнее отстаем в развитии от среднемирового уровня.

Проекты ЕБРР в Украине носят преимущественно прямой характер – финансируются материальные модернизации энергетических хозяйств – водоканалов, теплосетей, энергокомпаний.

На наш взгляд наиболее эффективны для Украины **проекты нематериального плана** – изменение законов, создание новых хозяйственных отношений, нормативных и методических материалов по обеспечению внедрения проектов энергоэффективности на капиталистических принципах взаимной заинтересованности общества и участников этих проектов в их реализации.

На втором месте должны быть проекты энергоэффективности в секторах потребления – здесь наши потери наиболее велики.

Сектор частного бизнеса энергоэффективности Украины рассчитывает на поддержку со стороны ЕБРР и ждет реализации на деле принципов банка, декларируемых в его основных документах.