

положение об организации услуг энергосервиса для учреждений бюджетной сферы, финансируемых полностью или частично из областного и местного бюджетов

Приложение к постановлению председателя гособламинистрации N-ской области от ____ октября 2001 г. № _____

Это моя попытка – компиляция аналогичного положения, утвержденного губернатором Челябинской области.

1. ВВЕДЕНИЕ

Настоящее положение разработано энергосервисной компанией "Экологические Системы" в соответствии с Указом Президента Украины № 662/99 от 16 июля 1999 г. "Про заходи щодо скорочення енергоспоживання бюджетними установами, організаціями та казенними підприємствами" и во исполнение Постановления Кабинета Министров Украины № 2183 от 30 ноября 1999 г. "Про скорочення енергоспоживання бюджетними установами, організаціями та казенними підприємствами"

Введение услуг энергосервиса для учреждений и организаций бюджетной сферы, финансируемых из областного и местных бюджетов (далее - бюджетные организации), является одним из основных подходов к снижению платежей бюджетных организаций за топливно-энергетические энергоресурсы и воду (далее - энергоресурсы).

Настоящее положение определяет порядок организации услуг энергосервиса для бюджетных организаций, оказываемых на договорной основе с использованием механизма возврата средств за счет фактически полученной экономии платежей за энергоснабжение.

2. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Услуги энергосервиса - услуги, оказываемые потребителям энергоресурсов на договорной основе и дающие энергосберегающий эффект при обеспечении необходимого уровня комфорта.

Энергосервисные работы - работы, состоящие в реализации услуг энергосервиса.

Энергетический контракт - разновидность договора между участниками энергосервисных работ, в соответствии с которым оплата за поставки оборудования, материалов и выполненные работы (полностью или частично) осуществляется за счет средств, полученных от фактической экономии энергоресурсов.

Договорный комплекс объектов - совокупность объектов бюджетной сферы (или коммунальной энергетики и инженерной инфраструктуры), на которых выполняются энергосервисные работы согласно условиям договора.

Управляющая организация - юридическое лицо, имеющее право начислять платежи за энергоносители, потребляемые бюджетными организациями на договорном комплексе объектов, находящихся в его хозяйственном ведении или оперативном управлении.

Финансовый орган - юридическое лицо, имеющее право осуществлять финансирование энергосервисных работ из бюджета (областного или муниципальных образований).

Текущий расчетный месяц - месяц текущего года, за который осуществляется расчет платежей за потребленные энергоресурсы.

Договорной период - период времени, в течении которого бюджетные ассигнования на энергоснабжение договорного комплекса объектов остаются неизменными, а фактически получаемая экономия платежей разделяется между участниками энергетического контракта.

Базовый расчетный год - год, используемый в качестве базового для оценки энергосберегающего эффекта.

Базовый расчетный месяц - месяц базового расчетного года, соответствующий текущему расчетному месяцу и используемый в качестве базового для оценки энергосберегающего эффекта.

Формула энергосбережения - набор связанных условий взаимодействия участников энергетического контракта, изложенных в отдельном (неотъемлемом) приложении к договору, где:

- детально описаны механизмы мониторинга фактически получаемой экономии денежных средств от внедрения энергосберегающих мероприятий на договорном комплексе объектов в течении договорного периода;
- утвержден механизм взаимного контроля объемов фактической экономии участниками энергетического контракта;
- утвержден механизм бухгалтерских проводок и формы соответствующих документов, отражающих порядок выделения сэкономленных средств в балансах бюджетной и финансовой организаций, их аккумуляции и порядка расходования в соответствии с условиями договора;

3. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

3.1. Услуги энергосервиса для бюджетных организаций оказываются в рамках работ по ремонту, реконструкции и развитию объектов бюджетной сферы, коммунальной энергетики и инженерной инфраструктуры или программ энергосбережения (областных или муниципальных образований).

3.2. Типовые работы в комплексе услуг энергосервиса (перечень неполный):

- 1) организация учета потребления энергоресурсов, установка приборов и систем учета расхода энергоресурсов;
- 2) осуществление контроля эффективности использования энергоресурсов, выявление источников их потерь и нерационального использования на основе энергетических обследований (энергоаудитов);
- 3) регулирование объемов потребления энергоресурсов с применением организационных и (или) технических мероприятий;
- 4) проведение мероприятий по снижению прямых потерь и (или) нерационального использования энергоресурсов;
- 5) сокращение дефицита снабжения энергоресурсами;
- 6) утепление зданий, помещений, установка регуляторов, переход на динамический график отопления;
- 7) установка систем автономного энергоснабжения;
- 8) введение энергетического менеджмента в учреждениях и организациях бюджетной сферы,
- 9) иные энергосервисные работы, дающие энергосберегающий эффект при обеспечении необходимого уровня комфортности потребителей.

3.3. Энергосервисные работы выполняются на основе договоров, в т.ч. энергетических контрактов. Примерные схемы организации энергосервисных работ и форма энергетического контракта приведены в приложениях 1,2 соответственно.

3.4. Заказчиками энергосервисных работ выступают управления гособламинистрации и горисполкомов, собственники объектов коммунальной энергетики и инженерной инфраструктуры, управляющие и финансовые организации, бюджетные организации (далее - заказчики).

3.5. Заказчики привлекают на договорной основе исполнителей для выполнения работ на объектах бюджетной сферы, коммунальной энергетики и инженерной инфраструктуры.

3.6. Для выполнения энергосервисных работ с использованием энергетических контрактов, предусматривающих оплату (полностью или частично) выполненных работ за счет экономии платежей потребителей энергоресурсов на договорном комплексе объектов.

Заказчики получают согласие на участие в работах по энергетическому контракту управляющей организации (далее - управляющая организация) при наличии таковой, либо финансового органа (далее - финансовый орган) при наличии бюджетных обязательств по возврату средств за счет полученной экономии.

3.7. При необходимости гарантии оплаты выполненных энергосервисных работ за счет экономии платежей потребителей предоставляются в соответствии с

"Порядком представления гарантий возврата кредитных ресурсов и инвестиций" в бюджетной сфере Запорожской области, предусмотренным программой энергосбережения и **"Порядком предоставления гарантий возврата инвестиций по энергетическим контрактам"**. При дополнительной необходимости страхование работ и получение иных гарантий осуществляет заказчик.

3.8. Источниками финансирования энергосервисных работ являются:

- 1) собственные средства заказчиков (договор подряда);
- 2) заемные средства, в том числе средства коммерческих банков, привлекаемые на основе целевых займов (энергетический контракт);
- 3) бюджетные средства, выделяемые в рамках бюджетных назначений на энергосервисные работы (энергетический контракт);

3.9. При выполнении энергосервисных работ по энергетическим контрактам, предусматривающим оплату (полностью или частично) выполненных работ за счет средств, полученных от экономии платежей потребителей энергоресурсов на договорном комплексе объектов, оплата выполненных работ в соответствии с условиями энергетического контракта, производится управляющей организацией при наличии таковой и (или) финансовым органом при наличии бюджетных обязательств.

3.10. Выполненные работы оплачиваются за счет фактически полученной экономии платежей потребителей энергоресурсов, исчисляемой в соответствии с **"Методикой расчета фактической экономии денежных средств в оплате за энергоснабжение, полученной при реализации программы энергосбережения в бюджетной сфере Запорожской области"**. Факт полученной экономии платежей за потребленные энергоресурсы должен быть подтвержден актом энергетического обследования, типовая форма которого приведена в приложении 3.

3.11. Конкретный порядок оплат выполненных работ определяется условиями энергетических контрактов.

3.12. Стоимость работ по энергетическим контрактам должна обеспечивать участникам работ полное возмещение затрат и плановую рентабельность. Для объектов, финансируемых из областного бюджета, цена и сроки действия энергетических контрактов, а также величина и сроки платежей потребителей за услуги энергосервиса согласовываются с гособластью, а для объектов, финансируемых из местных бюджетов - с администрациями муниципальных образований.

Порядок согласования определяется председателем гособласть и главами администраций муниципальных образований соответственно.

3.13. Энергетические обследования проводятся организациями, имеющими сертификат на право проведения энергетических обследований (энергоаудитов) на объектах бюджетной сферы, коммунальной энергетики и инженерной инфраструктуры.

4. ТРЕБОВАНИЯ К ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМ КОНТРАКТАМ

4.1. Заключение энергетических контрактов и регулирование обязательств сторон, возникающих вследствие заключения энергетических контрактов, осуществляется на основе законов и иных нормативных и правовых актов Украины и Запорожской области.

4.2. Сторонами - участниками энергетических контрактов являются:

- 1) заказчик (учреждение или организация бюджетной сферы) ;
- 2) управляющая организация (при наличии таковой);
- 3) финансовый орган (при наличии бюджетных обязательств по возврату средств за счет полученной экономии);

и другие участники работ по согласованию сторон (банк, страховая компания, инвестор).

Участники работ могут поручить представление своих интересов в энергетических контрактах юридическим лицам.

4.3. В энергетических контрактах определяются формула энергосбережения, договорные комплексы объектов, базовый расчетный год, периодичность проведения энергетических обследований (энергоаудитов) и объем денежных средств, необходимых для проведения энергетических обследований, включаемых в себестоимость работ, другие необходимые условия контракта.

4.4. Для материального стимулирования заказчиков, управляющих организаций и финансовых органов в энергетических контрактах предусматривается выделение средств за счет экономии в объеме, определяемом **"Положением о материальном стимулировании участников реализации программ энергосбережения в бюджетной сфере Запорожской области"**, утвержденным постановлением председателя гособламинистрации от ____ 2001 г. № ____ и условиями энергетических контрактов.

4.5. В энергетических контрактах определяется долевое распределение экономии, полученной в результате выполнения энергосервисных работ.

Долевое распределение предусматривает:

- 1) снижение суммарных платежей за энергоресурсы для потребителей договорного комплекса объектов;
- 2) возврат участвующим сторонам контракта средств, вложенных в выполнение энергосервисных работ;
- 3) отчисления управляющей организации и финансовому органу (при наличии таковых).

4.6. Каждый энергетический контракт не должен противоречить действующему законодательству и настоящему положению.

5. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ НАЧИСЛЕНИЯ ПО ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМ КОНТРАКТАМ ПЛАТЕЖЕЙ ЗА УСЛУГИ ЭНЕРГОСЕРВИСА БЮДЖЕТНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ

5.1. Платежи за услуги энергосервиса по энергетическим контрактам начисляются управляющей или финансовой организацией и выделяются отдельно в составе платежей бюджетных организаций в порядке, установленном нормативно-правовыми актами Украины и Запорожской области, а также настоящим положением.

Объем начисляемых платежей за услуги энергосервиса не должен превышать величины экономии платежей за энергоресурсы потребителей на договорном комплексе объектов, полученной в результате выполнения работ (на каждом календарном периоде).

5.2. Начисление платежей за услуги энергосервиса управляющая или финансовая организация может поручить заказчику либо исполнителю. В этом случае управляющая или финансовая организация осуществляет контроль за правильностью начисления платежей заказчиком либо исполнителем.

5.3. Начисление платежей за услуги энергосервиса производится ежемесячно.

Допускается начисление платежей за услуги энергосервиса по усредненным данным с

последующим перерасчетом платежей по фактическим данным в конце года (квартала).

5.4. Расчетный счет, на который перечисляются платежи за услуги энергосервиса, определяется управляющей или финансовой организацией.

При выполнении работ по программам энергосбережения расчетный счет может определяться условиями выполнения указанных программ.

5.5. При осуществлении энергосервисных работ на возвратной основе платежи потребителей за услуги энергосервиса являются источником стимулирования работников бюджетной сферы, а также возврата (полного или частичного) средств, вложенных в реализацию энергосберегающих мероприятий.

При этом величина платежа потребителей за услуги энергосервиса не должна превышать величины экономии платежей потребителей за энергоресурсы на договорном комплексе объектов.

Превышение платежа за услуги энергосервиса над величиной экономии платежей за энергоресурсы допускается только в случаях, когда по поручению заказчика основной целью выполненных энергосервисных работ являлось не достижение энергосберегающего эффекта, а **повышение уровня комфортности потребителей.**

6. УСЛОВИЯ НАЧИСЛЕНИЯ ПО ЭНЕРГЕТИЧЕСКИМ КОНТРАКТАМ
ПЛАТЕЖЕЙ ЗА УСЛУГИ ЭНЕРГОСЕРВИСА БЮДЖЕТНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ
ЗА СЧЕТ ЭКОНОМИИ ПЛАТЕЖЕЙ ЗА ЭНЕРГОРЕСУРСЫ

6.1. Величина платежа потребителя за услуги энергосервиса рассчитывается, исходя из объема экономии суммы платежей всех потребителей договорного комплекса объектов за энергоресурсы. Величина экономии платежей потребителей (ЭП), не включающая экономию бюджетных дотаций потребителям при наличии таковых для конкретного вида энергоресурса, определяется как разность суммы платежей в базовом и текущем расчетном месяцах:

$$\text{ЭП} = \text{ПБ} - \text{ПТ},$$

где ПБ - сумма платежей за конкретный вид энергоресурса в базовом расчетном месяце; ПТ - сумма платежей за конкретный вид энергоресурса в текущем расчетном месяце.

Платежи за энергоресурсы базового расчетного месяца при необходимости корректируются:

- 1) в соответствии с индексами роста тарифов и изменением доли бюджетных дотаций на энергоресурсы, определяемыми финансовым управлением (отделами) администрации Запорожской области (муниципальных образований);
- 2) на величину роста (снижения) объема полезного потребления энергоресурсов, выявляемого на основе энергетических обследований;
- 3) на величину роста платежей, соответствующую выявленным потерям в случае, когда введение средств учета потребления энергоресурсов привело к росту платежей за энергоресурсы.

При наличии в системах теплоснабжения средств регулирования температуры теплоносителя по температуре наружного воздуха платежи за теплоснабжение при необходимости **корректируются на среднемесячную температуру наружного воздуха.**

Используемые в расчетах физические величины должны быть подтверждены данными средств коммерческого учета, аттестованными в установленном порядке, актами энергетического обследования.

Формулы для корректировки величин платежей за энергоресурсы базового месяца приводятся в приложении 4 к настоящему положению.

6.2. Сумма платежей за услуги энергосервиса (ПЭ) для конкретного вида энергоресурса, предъявляемая потребителям договорного комплекса объектов, определяется по формуле $\text{ПЭ} = (\text{РЭ}/100) \text{ЭП}$,

где РЭ - процент экономии платежей по конкретному виду энергоресурса, направляемый на оплату энергосервисных работ.

Процент экономии платежей по конкретному виду энергоресурса, направляемый на оплату энергосервисных работ, определяется условиями энергетического контракта.

6.3. Платеж за услуги энергосервиса для конкретного вида энергоресурса, предъявляемый i-ому потребителю договорного комплекса объектов, (P_i) определяется по формуле:

$$P_i = (P_{T,i} / P_T) P_{Э},$$

где $P_{T,i}$ - текущий платеж за конкретный вид энергоресурса i-ого потребителя;

P_T - сумма текущих платежей потребителей договорного комплекса объектов за конкретный вид энергоресурса.

7. УСЛОВИЯ ОПЛАТЫ ЭНЕРГОСЕРВИСНЫХ РАБОТ ЗА СЧЕТ ЭКОНОМИИ БЮДЖЕТНЫХ ДОТАЦИЙ

7.1. Оплата энергосервисных работ за счет экономии бюджетных дотаций осуществляется по энергетическим контрактам.

7.2. Объем оплаты энергосервисных работ определяется для конкретного вида энергоресурса на договорном комплексе объектов величиной экономии бюджетных дотаций (ЭД):

$$ЭД = (P / (100 - P)) ЭП,$$

где P - процент бюджетных дотаций в платежах за конкретный вид энергоресурса.

ЭП - величина экономии платежей потребителей за конкретный вид энергоресурса, не включающая экономию бюджетных дотаций.

7.3. Фактически достигнутая экономия бюджетных дотаций распределяется на две составляющие:

1) оплату энергосервисных работ (ЭД1):

$$ЭД1 = (РБ / 100) ЭД,$$

где $РБ$ - процент экономии бюджетных дотаций, используемой на оплату энергосервисных работ;

2) снижение бюджетных дотаций потребителям (ЭД2):

$$ЭД2 = ЭД - ЭД1.$$

7.4. Процент экономии бюджетных дотаций, используемой для оплаты энергосервисных работ, определяется условиями энергетических контрактов.

8. ОБЯЗАННОСТИ УЧАСТНИКОВ РАБОТ

8.1 Заказчик:

- 1) выступает инициатором заключения договоров (в том числе - энергетических контрактов) на оказание услуг энергосервиса согласно планам работ по ремонту, реконструкции и развитию объектов бюджетной сферы, коммунальной энергетики и инженерной инфраструктуры, программ энергосбережения либо в инициативном порядке;
- 2) осуществляет контроль за соответствием оказываемых услуг энергосервиса условиям договоров;
- 3) выбирает организации для проведения энергетических обследований (энергоаудитов) объектов, на которых выполняются энергосервисные работы;
- 4) обеспечивает своевременную оплату выполненных работ;
- 5) предоставляет необходимую информацию об оказанных услугах энергосервиса по запросу органов государственной власти, осуществляющих управление в сфере энергосбережения.

8.2. Администрации муниципальных образований:

согласовывают стоимость работ по энергетическим контрактам на выполнение энергосервисных работ для объектов бюджетной сферы, финансируемых из местных бюджетов, а также размер и сроки платежей за услуги энергосервиса.

8.3. Финансовый орган:

- 1) согласовывает с участниками энергетических контрактов условия и порядок оплаты энергосервисных работ за счет сэкономленных бюджетных средств;
- 2) обеспечивает оплату энергосервисных работ на основе участия в энергетических контрактах с заказчиком, либо на основе непосредственного участия в договорах, заключаемых заказчиком на выполнение энергосервисных работ.

8.4. Управляющая организация:

- 1) согласовывает с участниками энергетических контрактов условия оплаты энергосервисных работ за счет сэкономленных средств потребителей договорного комплекса объектов;
- 2) начисляет платежи за услуги энергосервиса потребителям договорного комплекса объектов;
- 3) согласовывает с участниками энергетических контрактов условия оплаты энергосервисных работ;
- 4) обеспечивает оплату энергосервисных работ согласно условиям энергетических контрактов.

8.5. Исполнитель:

- 1) согласовывает с участвующими сторонами условия договоров в соответствии с настоящим положением, действующим законодательством и иными нормативными правовыми актами;
- 2) выполняет энергосервисные работы в соответствии с условиями договоров;
- 3) осуществляет сдачу заказчику энергосервисных работ;
- 4) предоставляет необходимую информацию об энергосервисных работах по запросу органов власти, осуществляющих управление в сфере энергосбережения.