

# Записка по инициации создания рабочей группы по подготовке и реализации проекта "Разработка, защита и адаптация нормативной и методической базы энергосбережения в бюджетной сфере"

## 1. Введение

Настоящая записка подготовлена В. Степаненко в инициативном порядке с целью:

- изложения собственной точки зрения на требуемый объем нормативной и методологической базы развития энергосбережения в Украине (уровни государства, области, муниципалитета, организаций и учреждений бюджетной сферы);
- инициации создания рабочей группы по подготовке и реализации проекта (проектов) "**Разработка, защита и адаптация нормативной и методологической базы энергосбережения в бюджетной сфере Украины**".

Материалы записки адресованы А. Копцу, В. Гершковичу, А. Праховнику, А. Пономаренко, А. Суходоле, не претендуют на истину в последней инстанции и **носят предварительный характер**.

Энергосбережение в бюджетной сфере потенциально привлекательно по причине большого объема спроса на услуги ЭСКО - причем оплата этих услуг может осуществляться за счет денежных средств, которыми сегодня бюджеты всех уровней оплачивают нерациональные затраты и потери энергоресурсов. Можно предположить, что 25% энергозатрат бюджетной сферы (Указ Президента Украины №662/99), составят **250 млн. \$ ежегодно**. Это и есть денежное выражение потенциала спроса на этом сегменте рынка для ЭСКО.

Два года действия Указа не привели к повышению спроса на эффективное использование энергии в бюджетной сфере, а его выполнение (в части снижения энергозатрат на 25% к 2004 году) пока обеспечивается **снижением лимитов на энергопотребление**.

Недостатки существующего положения хорошо описаны в работах [1-4], предложений по радикальному изменению положения дел пока нет.

В основе настоящей записки находится идея о том, что создав, испытав и внедрив в течение года нормативно-методологическую базу развития энергосбережения в бюджетной сфере на основе (**рыночных механизмов, создания стимулов, создания привлекательного климата** - выбрать нужное - все это синонимы одного и того же) можно объединить силы и под эгидой и руководством Госкомэнергосбережения выполнить работы, включающие:

- а) разработку и согласование документов, их утверждение и юридическую легализацию;
- б) сбор мнений, дополнений и предложений по заранее выбранной базе (например, 10 городов, 5 гособластных администраций, все профильные управления и собственно школы, больницы, вузы и т.д. - 50 компетентных субъектов).
- в) внедрение новой базы в выбранных регионах Украины.

## 2. Общая часть

### Три основные положения проекта:

- **отмена системы лимитирования** расхода энергоресурсов, установление нормативного энергоснабжения и фиксированных нормативов на денежное обеспечение энергозатрат (с учетом поправок на тарифы и инфляцию);
- **ввод в действие новой формулы энергосбережения**, создающей привлекательный климат для инвестиций на возвратной основе - 70% экономии за 10 лет гарантируется государством как база для расчетов с участниками реализации энергосберегающих проектов;
- **обязательность энергоаудитов бюджетных организаций;**

**Эти положения (на основе Указа) должны быть введены в действие Постановлением КМУ** (и детализированы отдельными приложениями на уровне руководящих материалов).

### Семь дополнительных положений:

- **ежемесячный мониторинг фактически получаемой экономии** с отражением результатов в бухгалтерской и статистической отчетности;
- **стимулирование руководителей и персонала бюджетных учреждений и организаций** эффективному использованию энергоресурсов;
- **создание гарантий возврата инвестиций** в энергоэффективность бюджетной сферы, в т.ч., на основе залога имущественных прав;
- **ввод в действие основных положений энергосервиса** на основе энергетических контрактов, где оплата за оборудование и услуги осуществляется из фактически получаемой экономии;
- **создание аккумулирующих фондов** на возобновляемой (револьверной) основе для финансирования проектов энергоэффективности;
- **создание механизма контроля целевого использования бюджетных средств;**
- **создание механизма мониторинга эффективности выполнения программы** энергосбережения с дифференциацией по регионам и по секторам бюджетной сферы;

Эти положения также должны быть введены в действие (на основе Указа) Постановлением КМУ и детализированы в приложениях к нему на уровне руководящих материалов. Прилагаю, для примера;

- Главы из руководства по энергоменеджменту Калифорнийской Энергетической Комиссии:
  - а) Как работать с энергоаудитором; при оценке проектов энергоэффективности;
  - б) Как работать с энергосервисной компанией;
  - в) Энергетический учет - Ключевой Инструмент Управления Энергетическими Затратами
  - г) Как финансировать проекты энергоэффективности общественного сектора

- Руководство по процедурам Стандартного перфоманс-контракта для больших проектов нежилищного характера штата Калифорния;
- Перфоманс-контракты в штате Техас (руководящие принципы для учреждений высшего образования и агентств);
- Руководство по энергетическим перфоманс-контрактам штата Южная Каролина;
- Структура Контракта и его необходимые Элементы;
- Общий договор о предоставлении энергосервисных услуг
- Программное соглашение стандартного перфоманс-контракта, не относящегося к жилому сектору;
- Типовое соглашение энергоменеджмента;
- Типовой Энергетический Перфоманс-Контракт

### **3. Номенклатура разрабатываемых нормативно-методических материалов**

- Постановление КМУ "О развитии энергосбережения в бюджетной сфере городов и регионов Украины";
- Приложения к Постановлению:

**а) Руководящие материалы по нормированию энергетических затрат для организаций и учреждений бюджетной сферы, коммунальных и казенных предприятий.**

**Пособие для руководителей организаций бюджетной сферы "Как правильно определить нормативы энергозатрат и сформировать бюджет".**

**б) Руководящие материалы по разработке схем финансирования проектов энергоэффективности в бюджетной сфере при расчетах из фактически получаемой экономии в будущие периоды.**

**Пособие для руководителей финансовых отделов и управления "Как готовить и контролировать выполнение программ и проектов энергоэффективности в бюджетной сфере".**

**в) Руководящие материалы по проведению энергетических обследований и энергетических аудитов в бюджетной сфере.**

**Пособие для руководителей бюджетных учреждений и организаций "Как работать с энергоаудитором".**

**г) Руководящие материалы по организации системы мониторинга экономии энергоресурсов в организациях бюджетной сферы (облздравотдел, горно и др.).**

**Руководящие материалы по организации системы мониторинга экономии энергоресурсов в учреждениях бюджетной сферы (садиках, школах, больницах, вузах и др.).**

**Руководящие материалы по организации системы мониторинга экономии энергоресурсов в коммунальных предприятиях, Руководящие материалы по организации системы мониторинга экономии энергоресурсов в казенных предприятиях.**

**Пособие "Как организовать учет экономии платежей за энергоресурсы".**

**д) "Положение о премировании на систематической основе руководителей и персонал в учреждениях и организациях"**

бюджетной сферы, коммунальных и казенных предприятиях".

е) Руководящие материалы по созданию в регионах и муниципалитетах механизмов гарантий возврата вложенных средств в развитие энергосберегающих проектов при их финансировании на возвратной основе.

Пособие "Как получить инвестиции или кредит на реализацию энергосберегающего проекта в учреждениях здравоохранения, культуры, народного образования, социальной сферы".

Пособие "Как работать со страховой компанией и банком при подготовке и реализации энергосберегающих проектов в бюджетной сфере".

ж) Положение об организации услуг энергосервиса организациям и учреждениям бюджетной сферы, а также коммунальным и казенным предприятиям (проект прилагаю).

Пособие "Как работать с энергосервисной компанией при реализации проектов энергосбережения в бюджетной сфере городов и регионов Украины".

Пособие "Как финансировать и развивать муниципальные проекты энергосбережения".

Пособие "Как подготовить энергетический контракт".

з) Руководящие материалы по созданию и управлению региональными и муниципальными аккумулирующими фондами энергосбережения для бюджетной сферы.

Пособие для инвесторов "Как инвестировать капитал в проекты энергосбережения бюджетной сферы".

и) Положение "О порядке надзора и контроля целевого использования бюджетных средств при подготовке и реализации проектов энергоэффективности в бюджетной сфере городов и регионов Украины".

к) Руководящие материалы для обеспечения систематического мониторинга экономии бюджетных ассигнований при реализации программ и проектов энергосбережения в бюджетной сфере Украины.

#### **4. Нормативная и методическая база на региональном и муниципальном уровнях**

- Положение об энергетической политике и эффективном использовании топливно-энергетических ресурсов на территории N-ской области.
- Проект Постановления областного Совета народных депутатов N-ской области "Об энергетической политике и эффективном использовании топливно-энергетических ресурсов на территории N-ской области".
- Проекты распоряжений губернатора (мэра):
  - а) "О вводе в действие нормативов энергетических затрат для организаций и учреждений бюджетной сферы, коммунальных и казенных предприятий".
  - б) "О вводе в действие схем финансирования проектов энергоэффективности в бюджетной сфере с расчетом из фактически получаемой экономии в будущие периоды".
  - в) "Об обязательности проведения энергетических обследований и

**энергетических аудитов в бюджетной сфере".**

**д) "О вводе в действие системы премирования на систематической основе руководителей и персонала учреждений и организаций бюджетной сферы, коммунальных и казенных предприятий".**

**г) "О создании системы мониторинга экономии энергоресурсов в организациях бюджетной сферы (облздравотдел, горно и др.).**

**"О создании системы мониторинга экономии энергоресурсов в учреждениях бюджетной сферы (садиках, школах, больницах, вузах и др.),**

**"О создании системы мониторинга экономии энергоресурсов в коммунальных предприятиях.**

**"О создании системы мониторинга экономии энергоресурсов в казенных предприятиях".**

**е) "О создании механизмов гарантий возврата вложенных средств в развитие энергосберегающих проектов при их финансировании на возвратной основе".**

**ж) "Об организации услуг энергосервиса организациям и учреждениям бюджетной сферы, а также коммунальным и казенным предприятиям".**

**з) "О создании и управлении региональными и муниципальными аккумулирующими фондами энергосбережения для бюджетной сферы".**

**и) "О порядке надзора и контроля целевого использования бюджетных средств при подготовке и реализации проектов энергоэффективности в бюджетной сфере".**

**к) "Об обеспечении систематического мониторинга экономии бюджетных ассигнований при реализации программ и проектов энергосбережения в бюджетной сфере".**

**л) "Об энергетическом паспорте здания".**

**м) "О подготовке и переподготовке руководителей организаций и учреждений бюджетной сферы по программе энергоменеджмента".**

- **Пособия**

**"Обучение основам энергоменеджмента руководителей организаций и учреждений бюджетной сферы";**

**"Подготовка проектов энергосбережения в системе здравоохранения";**

**"Подготовка проектов энергосбережения в системе народного образования";**

**"Подготовка проектов энергосбережения в системе высшего образования";**

**"Подготовка проектов энергосбережения в системе культуры";**

**"Подготовка проектов энергосбережения в системе социальной сферы;**

**"Подготовка проектов энергосбережения в системе дошкольных учреждений";**

**"Подготовка проектов энергосбережения для коммунальных предприятий";**

**"Подготовка проектов энергосбережения на казенных**

предприятиях"

## 5. Программа оценки и адаптации разработанных документов

Проекты документов будут разработаны, но необходимо предусмотреть:

- их оценку потребителями этих документов;
- стимулирование активного участия муниципалитетов и гособладрминистратций в их апробации;
- сбор предложений и отзывов от учреждений и организаций бюджетной сферы.

На промежуточном этапе необходимо издать и раздать экспертам не менее 50 экземпляров каждого документа и провести семинары по их оценке с участием представителей из городов и регионов Украины, а также заинтересованных ведомств.

Также необходимо планировать юридическую оценку соответствия подготовленных документов.

И это нужно сделать не за деньги технической помощи, а за наши, украинские, деньги из бюджетных ассигнований на энергосбережение.

## 6. Заключение

С целью подготовки проекта (проектов) предлагаю под началом А.Суходоли создать рабочую группу из:

В.Степаненко,  
А. Копец,  
В. Гершкович,  
А. Праховник,  
А. Пономаренко,

и в месячный срок доработать пакет документов для совместной подачи в тендерный комитет Госкомэнергосбережения.

## Перечень литературы

- 1.А.В.Праховник. Иншеков Е.Н. Анализ препятствий энергоэффективности в Украине и системная стратегия их преодоления.
- 2.А.Копец. Основні перешкоди для розробки та впровадження проектів, спрямованих на підвищення ефективності використання енергії в містах України. Проект звіту.
- 3.В.Степаненко. Энергосбережение в бюджетной сфере городов и регионов Украины.
- 4.И.А.Башмаков. Энергоэффективность: от риторики к действию. Москва, 2001.